

Ittigen près de Berne, mai 2025

Consultation sur le programme d'allègement budgétaire 2027

Prise de position de Swiss Olympic

Swiss Olympic se réfère à l'ouverture de la procédure de consultation du 29 janvier 2025 et prend position comme suit sur les mesures du rapport explicatif au ch. **1.5.11 «Réduction des aides financières pour l'encouragement du sport»**.

Position de base de Swiss Olympic

Swiss Olympic rejette la proposition du Conseil fédéral de supprimer totalement ou de réduire les aides financières dans le domaine de l'encouragement du sport pour un montant d'environ 18 millions de francs. Du point de vue de l'association faitière du sport suisse, l'argumentation du Conseil fédéral selon laquelle il existe un risque accru d'effets d'aubaine dans ce domaine ne va pas assez loin.

En supprimant des subventions dans les domaines des infrastructures sportives (-10 millions de francs) et des manifestations sportives (-5 millions de francs) et en réduisant l'encouragement de la jeunesse (-2,4 millions), la Confédération envoie un mauvais signal politique à la population suisse et affaiblit le sport en tant qu'élément de liaison entre les régions linguistiques, en tant que base essentielle pour la cohésion de la société et en tant qu'élément fondamental dans la promotion et la prévention de la santé.

Le système sportif suisse fonctionne comme un engrenage dans lequel les différents rouages – Confédération, cantons, communes, fédérations sportives, économie privée, etc. – s'imbriquent avec précision pour assurer une promotion du sport efficace et éthique. La suppression prévue par la Confédération des contributions destinées aux infrastructures sportives et aux manifestations sportives, ainsi que la réduction des aides à la promotion de la jeunesse, déséquilibreraient cet engrenage et augmenteraient considérablement la pression et l'usure des autres rouages.

De nombreux exemples montrent que ces moyens sont utilisés de manière efficace et ciblée et qu'ils ont apporté une réelle valeur ajoutée à des succès avérés de la nation sportive qu'est la Suisse. En ces temps incertains, il est d'autant plus intéressant pour un pays comme la Suisse que la Confédération soutienne de manière continue un encouragement global du sport et réalise ainsi un investissement à long terme dans l'avenir – un investissement qui a des répercussions positives sur la société et la cohésion nationale.

Nous tenons également à souligner que la promotion du sport souffre depuis un certain temps déjà d'économies et de redistributions. Ainsi, l'Office fédéral du sport OFSPO a décidé ces dernières années de réduire les contributions versées aux fédérations membres et aux organisations partenaires de Swiss Olympic afin de soutenir des domaines qui, en raison de leur intérêt général, devraient être financés par les pouvoirs publics. En voici quelques exemples:

- À partir de 2023, l'OFSPO a réduit de 270'000 francs par an sa contribution à Swiss Olympic destinée à garantir un encadrement professionnel et efficace des athlètes de la relève par des entraîneur-e-s qualifiés, intègres et expérimentés au sein des fédérations sportives, car l'OFSPO souhaitait augmenter de 350'000 à 620'000 francs le financement des écoles de sport.
- À partir de 2024, la contribution versée à Swiss Olympic mentionnée ci-dessus a encore été réduite de 600'000 francs par an afin que la Confédération puisse soutenir la fondation Swiss Sport Integrity avec ce montant supplémentaire pour l'expansion du service de signalement

central des manquements à l'éthique. Remarque: à cela s'ajoute l'augmentation de 400'000 francs par an de la contribution de Swiss Olympic à la fondation.

- Swiss Olympic doit également financer avec ses propres ressources le transfert – exigé par la Confédération – de la Chambre disciplinaire du sport suisse vers la fondation indépendante Tribunal du sport suisse. À cet effet, Swiss Olympic a dû supporter des coûts d'investissement et d'exploitation supplémentaires d'environ 1 million de francs en 2024. Pour les années 2025 et 2026, la fondation a besoin de 3 millions de francs supplémentaires pour financer son fonctionnement, qui devront être entièrement pris en charge par Swiss Olympic et ne prévoient aucune participation de la Confédération pour ces deux années.

Au total, cela représente actuellement un surcoût d'environ 2,5 millions de francs par an. Ceux-ci sont déduits des contributions que Swiss Olympic peut verser à ses fédérations membres et à ses organisations partenaires pour la promotion d'un sport de performance de la relève respectueux et éthique (en particulier la réduction du financement des entraîneur·e·s de la relève).

Ci-dessous, nous abordons volontiers les trois domaines concernés et montrons pourquoi il est nécessaire de renoncer à la réduction des aides financières pour l'encouragement du sport.

1. Pas de suppression des subventions dans le domaine des infrastructures sportives

Swiss Olympic s'oppose à toute suppression de subventions dans le domaine des infrastructures sportives. Pilier important de l'encouragement du sport, la Conception des installations sportives d'importance nationale (CISIN) repose sur quatre objectifs essentiels. Ce programme permet de coordonner les infrastructures sportives d'importance nationale, d'améliorer les conditions d'infrastructure pour les fédérations sportives nationales, d'accroître la compétitivité de la Suisse tant dans le domaine du sport que dans l'organisation de manifestations sportives internationales importantes et d'harmoniser les infrastructures sportives d'importance nationale avec les autres politiques fédérales telles que les plans sectoriels, les inventaires, etc.

Pour soutenir la réalisation des objectifs, la Confédération verse chaque année 8 millions de francs de contributions d'investissements pour la construction et la rénovation d'installations sportives, ainsi que les 10 millions de francs de contributions destinées à l'utilisation des infrastructures par le sport de performance, dont la suppression est désormais proposée. 80% de ces contributions sont consacrées aux possibilités d'entraînement du sport de performance suisse. En supprimant la contribution pour l'utilisation des installations sportives d'importance nationale, le Conseil fédéral priverait près de 100 sports des meilleures conditions pour une préparation professionnelle et efficace – base des performances sportives de haut niveau –, et risquerait de provoquer un exode du sport de performance vers des infrastructures sportives moins chères à l'étranger à des fins d'entraînement.

Près de 7000 sportives et sportifs de haut niveau bénéficient de l'aide de l'OFSP

En Suisse, environ 2,5 millions de membres actifs sont réunis au sein de 86 fédérations sportives et 30 organisations partenaires. En 2024, Swiss Olympic a versé à 46 de ses 83 fédérations membres des paiements de transfert pour l'utilisation de centres sportifs nationaux pour un montant de 10,85 millions de francs et a ainsi soutenu 92 des 140 sports classés dans la préparation de leurs compétitions. Quelque 7000 sportives et sportifs de haut niveau en ont profité. Grâce à leurs excellents résultats lors de compétitions nationales et internationales, ils permettent à la Suisse de rester dans la course au niveau de l'élite internationale.

Le volume des contributions d'encouragement par sport varie entre 25'000 et 300'000 francs. Grâce à ces moyens, les fédérations permettent à leurs athlètes de haut niveau de bénéficier de conditions de préparation idéales et d'entraînements irréprochables dans des centres sportifs nationaux. C'est notamment grâce à ce soutien que les skieuses et skieurs suisses ont déclassé de manière impressionnante et de plusieurs longueurs l'élite du ski autrichien lors des championnats du monde de ski alpin à Saalbach-Hinterglemm. Les stars du ski suisse ont fait la fierté de toute une nation! Les grands succès internationaux des athlètes suisses dans des sports pratiqués dans le monde entier, comme l'athlétisme et la natation, trouvent également leur origine dans les excellentes infrastructures des installations sportives nationales.

Mais les sports de niche, comme la boccia ou le tir à la corde par exemple, bénéficient également des subventions d'encouragement du sport. En 2024, 40 sports se sont vu attribuer des moyens financiers à hauteur de 25'000 francs. Si une fédération n'utilise pas la totalité de sa contribution, celle-ci est remboursée à l'Office fédéral du sport OFSPO.

153 installations sportives d'importance nationale réparties dans toute la Suisse

En février 2025, l'OFSPO recensait dans son catalogue d'inventaire 153 installations sportives remplissant les critères fixés dans l'ordonnance du DDPS sur les programmes et les projets d'encouragement du sport (OPESp) pour qu'on leur attribue une importance nationale. Ces installations sportives se trouvent presque dans chaque canton de Suisse et couvrent une multitude de sports (de masse). Elles sont d'une importance capitale pour permettre aux fédérations sportives nationales d'amener leurs athlètes et la relève du sport de performance au plus haut niveau.

Installation	Sports	Nombre
Centres de sport polyvalents	divers	18
Salles de sport polyvalentes	Handball, futsal, volleyball, unihockey, skateboard, gymnastique, tennis	8
Centres et salles monosportifs	Tennis, lutte, basketball, beach-volley, judo, gymnastique artistique, badminton, pentathlon	16
Sports sur gazon et athlétisme	Football, athlétisme, hockey sur gazon, golf, baseball et softball, football américain	25
Sports aquatiques et nautiques	Natation, aviron, canoë, sport handicap, triathlon, natation de sauvetage	10
Sports de glace	Hockey sur glace, patinage artistique, curling, bobsleigh, skeleton, luge	24
Sports de neige	Ski alpin, ski freestyle, snowboard, ski nordique, ski de fond, biathlon, saut à ski	
Divers	Cyclisme, squash, sports équestres, tir sportif, boccia, escalade, skydiving, surf, escrime, motocross, tir à la corde, kickboxing, pentathlon, VTT, course d'orientation, judo	52
Total	140 sports	153

Tableau: Installations sportives d'importance nationale (OFSPPO état au 17.02.2025): [Lien](#)

L'exemple du biathlon

Par le passé, le biathlon était un sport plutôt marginal, mais il a pu devenir un sport important et couronné de succès, notamment grâce à la mise sur pied de la Biathlon Arena à Lenzerheide. Cet exemple illustre parfaitement l'importance d'une infrastructure adéquate pour le biathlon. La Biathlon Arena est l'une des 153 installations sportives d'importance nationale qui, grâce à sa vocation multifonctionnelle, est devenue un point central et un lieu de rencontre international pour les athlètes de l'élite et de la relève, les sportives et sportifs amateurs, les clubs et les fédérations: du 12 au 23 février 2025, les championnats du monde de biathlon IBU ont eu lieu pour la première fois en Suisse. Au total, plus de 85'000 spectatrices et spectateurs de 25 nations auront fait le déplacement vers le centre de biathlon des Grisons.

La Biathlon Arena et la région de Lenzerheide offrent aux athlètes de haut niveau et au staff des conditions optimales pour des entraînements de courte durée ou des camps d'entraînement à 1400 mètres d'altitude. Grâce à son infrastructure touristique, cette région de sports d'hiver assure l'hébergement d'hôtes venus du monde entier. En 2023, des contributions d'un montant de 130'000 francs ont été accordées par Swiss Olympic au biathlon pour soutenir la préparation des compétitions. A cela s'ajoute: en été, la Biathlon Arena est utilisée par Swiss Cycling comme base pour les vététistes.

Importance de la coordination nationale

La durabilité des installations sportives est garantie par leur utilisation continue et leur soutien financier. Dans le cas contraire, leur exploitation pourrait être compromise, ce qui saperait l'investissement initial. Les 153 installations sportives d'importance nationale sont réparties dans tout le pays et leur exploitation nécessite une coordination et un soutien nationaux qui dépassent les capacités des différents cantons et communes. La contribution annuelle de la Confédération pour l'utilisation des installations par le sport d'élite garantit une utilisation juste et égale des installations dans toutes les régions et une égalité des chances pour tous les sports, toutes les sportives et tous les sportifs. Cette pratique, dans le cadre de laquelle tous les niveaux de notre système fédéral contribuent au financement de l'exploitation des infrastructures sportives, a fait ses preuves et souligne sans aucun doute la grande importance de cette contribution pour la durabilité des investissements dans les installations sportives nationales ainsi que pour leur exploitation conforme aux objectifs, aujourd'hui et demain.

2. Pas de réduction du programme d'encouragement du sport pour les enfants et les jeunes

Au nom de ses 86 fédérations sportives nationales et de ses 30 organisations partenaires, ainsi que des quelque 2,5 millions de membres actifs qui leur sont affiliés, Swiss Olympic rejette fermement la proposition de réduction du programme d'encouragement du sport pour les enfants et les jeunes.

Depuis la création du programme Jeunesse+Sport il y a plus de 50 ans, des millions d'enfants et de jeunes ont profité de son soutien. Chaque année, plus de 600'000 enfants et jeunes issus de quelque 85 sports participent à des cours et des camps J+S. Ils profitent d'entraînements de haute qualité et adaptés aux enfants et aux jeunes, dirigés par des monitrices et moniteurs spécialement formés à cet effet et qui, grâce aux fonds J+S, peuvent être formés à l'enseignement de l'entraînement, à la pédagogie et à la transmission des valeurs.

Jeunesse+Sport est un modèle de réussite dont la valeur pour la société ne peut être surestimée et qui est perçu à l'étranger comme un programme exemplaire en matière de promotion du sport. Le programme repose sur des valeurs typiquement suisses telles que le fédéralisme et l'égalité et contribue de manière très directe et à bas seuil au bien-être et à la bonne socialisation des enfants et des jeunes en particulier. Jeunesse+Sport imprègne profondément l'encouragement du sport suisse et apporte une contribution proportionnellement importante dans ce domaine.

Les économies réalisées dans le cadre de Jeunesse+Sport auraient notamment pour conséquence de réduire le soutien financier accordé aux cours et aux camps J+S. Les fédérations et les clubs devraient faire face à des coûts plus élevés s'ils veulent maintenir le nombre et la qualité des cours et des camps, et les parents devraient décider s'ils ont encore les moyens de se permettre un camp pour leur progéniture. Dans ces conditions, on accepterait que de nombreux cours et camps soient supprimés et que de nombreux enfants et adolescents y participent moins.

Jeunesse+Sport a en outre une grande valeur pour le sport scolaire facultatif et les nombreux camps de ski et de sport organisés dans toute la Suisse. Le soutien apporté par ce programme d'encouragement du sport est un lien essentiel entre le sport scolaire et le sport associatif. C'est grâce à lui que ces camps peuvent être proposés et organisés.

Les enfants et les jeunes seraient les premières victimes des coupes budgétaires de Jeunesse+Sport. Mais au final, c'est toute la société qui serait perdante. L'étude scientifique SOPHYA réalisée en 2024 montre que les enfants qui participent à des activités J+S sont plus susceptibles de conserver un mode de vie actif en grandissant. Cette activité physique régulière chez les enfants, encouragée par J+S, montre en outre des effets immédiats et positifs tant sur la santé physique que sur la santé mentale.

Au vu de ces connaissances et du succès de J+S, le Conseil fédéral envoie aussi un mauvais signal en voulant faire des économies dans le programme d'encouragement du sport pour les enfants et les adolescents: les investissements dans l'encouragement du sport chez les jeunes sont des mesures préventives dont les coûts effectifs sont sans commune mesure avec les avantages à long terme pour la société en termes de santé et de politique de la santé d'une part, et avec le bien-être physique et psychique durable de la jeune génération d'autre part. Swiss Olympic estime qu'il n'est pas judicieux de réduire les budgets des programmes d'encouragement du sport pour les enfants et les jeunes. Elle appelle le Conseil fédéral à reconnaître l'importance de l'activité physique et du sport pour le développement physique et psychique positif de nos enfants et de nos jeunes et à continuer de soutenir les programmes d'encouragement existants dans la même mesure.

3. Pas de suppression des contributions aux manifestations sportives internationales récurrentes

Swiss Olympic plaide pour le maintien des contributions annuelles de 5 millions de francs aux manifestations sportives internationales récurrentes et pour l'abandon de toute suppression.

Les manifestations sportives internationales qui se déroulent chaque année avec succès, telles que les courses du Lauberhorn à Wengen, Athletissima à Lausanne, le Lucerne Regatta sur le Rotsee ou le Tour de Suisse, façonnent l'image de la Suisse dans le monde. Elles véhiculent une image importante et ont un impact potentiellement durable sur la perception du pays, qui va au-delà du sport. Les manifestations sportives internationales donnent l'impulsion nécessaire pour favoriser les évolutions souhaitées dans le sport, la culture, le tourisme, l'économie et la cohésion sociale.

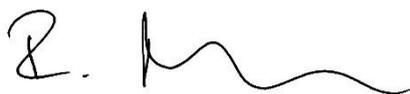
La suppression des fonds destinés aux manifestations sportives internationales récurrentes va à l'encontre de la volonté du Parlement: le soutien aux manifestations sportives internationales récurrentes a été approuvé en 2023 par une large majorité du Conseil national et du Conseil des États, contre la volonté du Conseil fédéral. En décembre 2024, le Conseil fédéral a déjà tenté de revenir sur cette décision claire du Parlement (en bloquant les crédits dans le budget 2025) – le Parlement s'y est clairement opposé. Aujourd'hui, le Conseil fédéral s'oppose à la volonté du Parlement pour la troisième fois en deux ans.

La suppression de ces aides nuit au sport suisse: la continuité des manifestations récurrentes est un gage de promotion du sport de haut niveau, du sport de masse et du sport de la relève. C'est souvent lors de ces manifestations que les jeunes talents suisses reçoivent pour la première fois des invitations *wildcards* ou des places de départ au plus haut niveau. Les manifestations sportives récurrentes sont également à la base des championnats du monde et d'Europe dans notre pays: le savoir-faire, le soutien des sports ainsi que les candidates et candidats suisses aux médailles se construisent lors des manifestations récurrentes.

Cette suppression est préjudiciable à l'économie: outre le sport, un grand nombre d'entreprises dans les secteurs de la restauration et de l'hôtellerie ainsi que du tourisme bénéficient durablement et à long terme des événements récurrents. C'est ce que confirme, entre autres, une étude de la Haute école de Lucerne datant de 2020. En parallèle, la situation de base des grands événements récurrents devient de plus en plus exigeante: les directives et les obligations croissantes des autorités sont un facteur important. Cela entraîne une forte augmentation des coûts et pose souvent des problèmes de survie aux organisateurs. Le soutien décidé par le Parlement est ciblé et n'est accordé qu'en cas de besoin avéré, comme le stipule clairement l'ordonnance.

Conclusion

Les arguments susmentionnés montrent pourquoi il faut renoncer à supprimer les subventions dans les domaines des infrastructures sportives (-10 millions de francs) et des manifestations sportives (-5 millions de francs) ainsi qu'à réduire les subventions pour la promotion de la jeunesse (-2,4 millions de francs). En ces temps incertains, il est particulièrement important pour notre pays de promouvoir le sport à grande échelle. Le sport a un effet positif sur de nombreux domaines de la société et sur la cohésion nationale, notamment en tant qu'élément fédérateur. Au nom des quelque 2,5 millions de sportives et sportifs actifs dans les associations et clubs, nous vous remercions de prendre en compte les préoccupations du sport suisse.



Ruth Metzler-Arnold
Présidente de Swiss Olympic



Roger Schnegg
Directeur de Swiss Olympic